



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ „ПОКРЕТ УСПЈЕШНА СРПСКА“

Број: 03-07-6-717/21
Сарајево, 04.08.2022. године

С А Д Р Ж А Ј

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину утврђено је да је Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4), члана 8. став (1) , члана 11. став (1) и члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних 2020. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	5.480,00	16,61
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	5.480,00	16,61
II	Остали приходи и друго	27.512,50	83,39
	Извори финансирања (I+II)	32.992,50	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, политичка странка је искзала расходе у укупном износу 20.949,97 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке организације је „Покрет успјешна Српска“. Скраћени назив је ПУС.

Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ је у регистар политичких организација уписана Рјешењем Основног суда у Бијељини, број: 080-0-Ф1-16-000016 од 07.04.2016. године. Рјешењем овог суда, број: 080-0-Ф1-17-000 057 од 11.07.2017. године извршена је промјена назива странке у „Покрет успјешна Српска – др Златко Максимовић“, а Рјешењем број: 080-0-Ф1-19-000 082 од 07.10. 2019. године, поново је промијењен назив странке и исти гласи: „Покрет успјешна Српска“.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, улица Карађорђева број 30.

Лице овлаштено за заступање странке је Александар Стевановић, секретар странке.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2020. годину је Александар Стевановић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину организациону структуру Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ чине:

- „Покрет успјешна Српска“- Централа и
- ОО „Покрета успјешна Српска“ Угљевик.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ за 2020. годину годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је трошкове изборне кампање остварила у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу финансијских извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ у периоду од 2016. до 2019. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа финансијског извјештаја за 2019. годину, издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци: да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава, да успостави потпуне и тачне евиденције о приходима и трошковима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, утврђено је да Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака¹.

Увидом у Програм утрошка средстава за 2020. годину који је доставила политичка странка, утврђено је да је странка планирала расходе у укупном износу од 29.896,00 КМ.

У годишњем финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 20.949,97 КМ. У пословним

¹ У складу са одредбом из члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог Закона може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

књигама странка је расходе евидентирала у износу од 30.253,16 КМ. Да су расходи отворени у износу од 30.253,16 КМ потврђује финансијска документација, односно изводи са трансакцијских рачуна политичке странке.

Увидом у структуру остварених трошкова, који су евидентирани у пословним књигама, утврђено је да је Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ остварила трошкове у износу од 6.607,63 КМ које није предвидјела својим програмом утрошка. То су: трошкови бруто зарада у износу од 2.708,33 КМ, трошкови таксе у износу од 2.351,00 КМ, тошкови канцеларијског материјала у износу од 888,00 КМ, трошкови платног промета у износу од 375,30 КМ и трошкови ситног инвентара у износу од 285,00 КМ.

Трошкове репрезентације које је планирала у износу од 200,00 КМ, остварила је у износу од 1.871,48 КМ, чиме је план прекорачила за 1.671,48 КМ.

С обзиром да је политичка странка средства у износу од 8.279,11 КМ утрошила мимо утврђеног Програма утрошка финансијских средстава за 2020. годину, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

b) Политичка странка је прекршила одредбе члана 5. став (4) и одредбе члана 8. став (1) тачка е) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да политичка странка није успоставила евиденцију о прилозима физичких и правних лица и није их у финансијском извјештају пријавила у складу са одредбама члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Увидом у изводе са трансакцијског рачуна централе Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ утврђено је да је остварила новчане прилоге три физичка лица у износу од 3.500,00 КМ и то: прилог Немање Јанковића у износу од 1.000,00 КМ, прилог Стојанке Николић у износу од 1.000,00 КМ и прилог Александра Стевановића у износу од 1.500,00 КМ.
- Увидом у изводе са истог трансакцијског рачуна, утврђено је да је политичка странка остварила новчане прилоге од Адвокатске канцеларије Стевановић у износу од 1.200,00 КМ и правног лица Стандард рачуноводствене услуге д.о.о. у износу од 800,00 КМ.
- Политичка странка је остварила и новчани прилог у износу од 800,00 КМ код кога није утврђен идентитет донатора. Средства су уплаћена на трансакцијски рачун политичке странке, са назнаком властита средства - донација. Обзиром да није познат идентитет донатора, наведени прилог је, у складу са одредбом из члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака, забрањен политичкој странци.

с) Политичка странка је прекршила одредбе члана 11. став (1), члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом финансијског извјештаја, пословних књига и финансијске документације утврђено је да Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ није успоставила благовремене, потпуне и тачне евиденције о приходима, расходима и новчаним токовима и финансијски извјештај није попунила на начин како је Централна изборна комисија БиХ прописала Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13, 89/16) - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ у финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ није пријавила три трансакцијска рачуна, док је на рачуну пријављеном у финансијском извјештају исказала погрешан промет, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

- Политичка странка није пријавила трансакцијске рачуне: број: 5540010000558898, број: 5540020000073849 и број: 5540010000540274. Увидом у изводе банке, које је политичка странка доставила на захтјев Централне изборне комисије БиХ, утврђено је да је путем трансакцијског рачуна број: 5540020000073849 остварен промет у износу од 1.099,67 КМ и путем трансакцијског рачуна број: 5540010000540274 промет у износу од 9,44 КМ.
 - Политичка странка је у финансијском извјештају пријавила промет путем трансакцијског рачуна број: 5540010000516897 у сљедећем износу: почетно стање 01.01.2020. у износу од 2.809,26 КМ, уплате на рачун у износу од 34.365,70 КМ, исплате са рачуна у износу од 33.680,21 КМ и стање 31.12.2020. године у износу од 3.494,75 КМ.
Увидом у пословне књиге и изводе са трансакцијског рачуна утврђено је: почетно стање 01.01.2020. у износу од 1.461,32 КМ, уплате на рачун у износу од 34.365,70 КМ, исплате са рачуна у износу од 32.571,10 КМ и стање 31.12.2020. године у износу од 3.255,92 КМ.
- (2) У финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ политичка странка је пријавила приходе у износу од 32.992,50 КМ, од чега су приходи од чланарина у износу од 5.480,00 КМ и остали приходи у износу од 27.512,50 КМ.
- Увидом у пословне књиге и финансијску документацију странке утврђено је да су приходи остварени у износу од 34.365,70 КМ, чију структуру чине: приход из буџета Града Бијељина у износу од 28.065,70 КМ, прилози физичких лица у износу од 3.500,00 КМ, приходи правних лица у износу од 2.000,00 КМ и прилог донатора чији идентитет није утврђен, у износу од 800,00 КМ.
- У складу са одредбама члана 14. и члана 15. Правилника, политичка странка је била обавезна да у финансијском извјештају (на обрасцима 3-а и 3-б), који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, наведе износ прилога сваког донатора физичког и правног лица појединачно и идентитет донатора, те да у складу с одредбом из члана 6. Правилника сваком донатору изда потврду о примљеном прилогу.
- У складу са одредбама из члана 19. Правилника политичка странка је била обавезна приход који је остварила из буџета Града Бијељина исказати на обрасцу 3-ф финансијског извјештаја.
- (3) Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ у ранијем периоду, прије извјештајне 2020. године, није успоставила потпуне евиденције о трошковима и обавезама према добављачима у моменту набавке или извршења услуге. Обзиром да нису евидентирани рачуни добављача, политичка странка је плаћања добављачима у пословним књигама евидентирала као дате авансе. Ради наведених пропуста, у пословним књигама странке за 2020. годину евидентирана су непостојећа потраживања у износу од 9.785,47 КМ.
- (4) Политичка странка је у финансијском извјештају за 2020. годину пријавила трошкове у износу од 20.949,97 КМ. У пословним књигама евидентирани су трошкови у износу од 30.253,16 КМ. Супротно одредбама члана 21. и 22. Правилника, политичка странка у финансијском извјештају није пријавила: трошкове бруто зарада у износу од 2.708,33 КМ, трошкове таксе у износу од 2.351,00 КМ, трошкове репрезентације у износу од 1.871,48 КМ, трошкове пореза у износу од 1.000,04 КМ, трошак телкомуникацијских услуга у износу од 798,86 КМ, трошкове рачуноводствених услуга у износу од 561,60 КМ, трошкове платног промета у износу од 375,00 КМ, трошкове ситног инвентара у износу од 285,00 КМ, те друге трошкове у износу од 75,41 КМ.
- (5) Политичка странка није пријавила трошкове изборне кампање у постизборном финансијском извјештају, нити у годишњем финансијском извјештају. Увидом у пословне књиге и финансијску документацију утврђено је да је политичка странка остварила трошкове изборне кампање у износу од 5.766,10 КМ које је у годишњем финансијском извјештају, супротно одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ и одредбама члана

23. Правилника, умјесто на трошковима изборне кампање (на обрасцу 4-2 финансијског извјештаја) пријавила као режијско-административне трошкове (на обрасцу 4-1 извјештаја).

(6) Политичка странка у финансијском извјештају није исказала обавезе на дан 31.12.2020. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. став (1) тачка б) Правилника.

Иако су пословним књигама странке обавезе евидентирани у износу од 2.190,50 КМ и то: обавезе према добављачима у износу од 1.698,46 КМ, обавезе за неисплаћене зараде у износу од 259,35 КМ и обавезе по основу пореза и доприноса, политичка странка је на обрасцу 5. финансијског извјештаја навела да нема неизмирених обавеза.

d) Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ није поступила у складу са одредбом из члана 4.4 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Политичка странка је у пријави за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године пријавила трансакцијски рачун, број: 5540010000558898 отворен код Наше банке. Иако је у складу са Одлуком о висини таксе за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, број:05-1-7-3-373-1/20 од 28.04.2020. године, била обавезна да са наведеног рачуна улатити таксу за изборе и плаћа трошкове изборне кампање, странка је поступила супротно одредби члана 4.4 став (1) Изборног закона БиХ и одреби ове Одлуке.

Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ је и таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године године и трошкове изборне кампање платила са редовног трансакцијског рачуна странке број: 5540010000516897 код Наше банке.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ је у сврху изборне кампање за Локалне изборе 2020. године могла потрошити 21.043,50 КМ.

Иако у финансијским извјештајима које је поднијела Централној изборној комисији БиХ Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ није пријавила трошкове изборне кампање, увидом у финансијску документацију странке утврђени су трошкови изборне кампање у износу од 5.766,10 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији „Покрет успјешна Српска“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава,*
- *да пријављује све прилоге, без обзира на који начин их остварује,*
- *да се не финансира из забрањених извора,*

² Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да успостави благовремене и тачне евиденције о приходима, раходима, обавезама и новчаним токовима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са њеним подзаконским актима и*
- *да изврши усаглашавања података о потраживањима и обавезама из пословних књигама са стварним стањем, односно да изврши корекције непостојећих потраживања.*

КОМЕНТАР

Политичка странка се није очитовала на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину.

Помоћник ревизора

Мр.сц. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр.сц. Хасида Гушић